



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 80/2018 privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 80/2018 privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 160 din 10.05.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D521/10.05.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată cu modificări prin Legea nr. 311/2018, cu modificările și completările ulterioare, în vederea îmbunătățirii cadrului normativ „*prin evitarea ambiguităților care pot fi generate prin modul în care sunt formulate unele definiții sau cerințe din OUG nr. 80/2018*”, astfel cum rezultă din cuprinsul Notei de fundamentare.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. **Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene**, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene și a normelor subsumate ***Politicii industriale și a pieței interne***, în sectorul - **Piața internă: apropierea legislațiilor**, subsectorul - **Generalități, programe**.

La nivelul dreptului european derivat, în raport de obiectul specific de reglementare al prezentului proiect de lege, prezintă incidență directă dispozițiile **Regulamentului (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011, cu modificările ulterioare**, act juridic obligatoriu în toate elementele sale și care se aplică direct în fiecare stat membru, potrivit **art. 288** din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Pentru facilitarea aplicării directe și obligatorii în spațiul național a acestor prevederi cuprinse în regulamentul european menționat supra, așa după cum se arată și de către inițiator în conținutul Notei de fundamentare, se urmărește crearea unui cadru juridic adecvat în vederea modificării și completării unor definiții, concepte și a unor aspecte care privesc sancțiunile din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2018, aprobată cu modificări prin Legea nr. 311/2018, cu **modificările și completările ulterioare**.

Pe aceste coordonate, prezentul demers normativ este unul **pe deplin justificat**, având menirea de a răspunde noilor exigențe în

această materie, derivate din actul aderării țării noastre la Uniunea Europeană.

4. La titlu, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părții de debut a acestuia, astfel:

„**Ordonanță de urgență privind** modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2018 **pentru** stabilirea ...”.

5. La preambul, la primul paragraf, pentru un spor de rigoare normativă, este necesar ca sintagma „aprobată prin Legea nr. 311/2018, cu modificările ulterioare”, postpusă titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2018, să fie înlocuită cu sintagma corectă „aprobată **cu modificări** prin Legea nr. 311/2018, **cu modificările și completările ulterioare**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **paragrafele al doilea și al cincilea.**

La **paragraful al treilea,** pentru evitarea repetiției, sugerăm ca sintagma „din conținutul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2018 au un caracter echivoc” să fie înlocuită cu sintagma „**din cuprinsul actului normativ sus-menționat** au un caracter echivoc”.

La **paragraful al patrulea,** se impune ca titlul actului european invocat să fie redat corect, astfel:

„Directiva 98/70/CE a Parlamentului **European** și a Consiliului din 13 octombrie 1998 privind calitatea benzinei și a motorinei și de modificare a Directivei 93/12/CEE a Consiliului”.

Totodată, pentru rigoare normativă, abrevierea „UE” se va înlocui prin expresia „**Uniunii Europene**”.

În plus, întrucât directivele europene nu se aplică direct, ci se transpun în dreptul intern, iar statele membre trebuie să comunice măsurile naționale de transpunere, este necesar ca în locul trimiterii la Directiva 98/70/CE a Parlamentului și a Consiliului din 13 octombrie 1998 privind calitatea benzinei și a motorinei și de modificare a Directivei 93/12/CEE a Consiliului, să fie menționat actul normativ intern care a transpus respectiva directivă¹.

6. La articolul unic, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** trebuie formulată, astfel:

¹ Directiva 98/70/CE a Parlamentului și a Consiliului din 13 octombrie 1998 privind calitatea benzinei și a motorinei și de modificare a Directivei 93/12/CEE a Consiliului a fost transpusă inițial prin *Hotărârea Guvernului nr. 928/2012* privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei și de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, (ce a fost în vigoare de la 31 octombrie 2012 până la 18 septembrie 2018), fiind abrogată și înlocuită prin *Ordonanță de urgență a Guvernului 80/2018, aprobată prin Legea nr. 311/2018, cu modificările ulterioare.*

„**Articol unic.** - Ordonanța de urgență a **Guvernului nr. 80/2018** pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 803 din 19 septembrie 2018, aprobată cu modificări prin Legea nr. 311/2018, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

7. La **pct. 2, lit.dd)**, având în vedere că norma europeană a fost identificată la **lit.cc)** cu toate datele necesare, sugerăm ca la o menționare ulterioară a acesteia în text, să fie precizată doar categoria juridică, numărul și anul adoptării ei. Prin urmare, se va face trimitere doar la „**Regulamentul (UE) 2019/1020**”. Observația este valabilă pentru situațiile similare din proiect.

8. La **pct. 6 și 7**, având în vedere că se preconizează intervenții legislative asupra aceluiași element structural din actul normativ de bază, respectiv **art. 5**, sugerăm comasarea acestor puncte într-unul singur, marcat ca **pct.6**, a cărui **parte dispozitivă** va avea următoarea formulare:

„6. La articolul 5, **alineatele (1) - (3) și alineatul (4) partea introductivă** se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În considerarea acestei observații punctele subsecvente vor fi renumerotate în mod corespunzător.

9. La **actualele pct. 10 și 11**, având în vedere că se intervine legislativ asupra aceluiași articol din actul normativ de bază, respectiv, **art. 13**, propunem comasarea acestora într-un singur punct, marcat corespunzător, a cărui **parte dispozitivă** va avea următoarea formulare:

„... La articolul 13, **alineatul (1) litera c) și alineatele (7) și (9)** se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

10. La **actualul pct. 10**, referitor la norma propusă pentru **art. 13 alin. (1) lit. c)**, semnalăm că dispozițiile la care se face trimiterea, rămase nemodificate, instituie obligații în sarcina furnizorilor și nu în sarcina „operatorilor economici”, așa cum rezultă din textul propus.

În aceste condiții, propunem reanalizarea necesității modificării **art. 13 alin. (1) lit. c)**, care, în redactarea aflată în vigoare, se referă la „furnizori”.

11. La **actualul pct. 11**, pentru corectitudinea exprimării, în cuprinsul textului preconizat pentru **art. 13 alin. (7)**, sintagma „și organele sale subordonate” trebuie redată sub forma „și **din cadrul organelor sale subordonate**”.

În plus, semnalăm că din redactarea propusă nu rezultă cu suficientă claritate dacă obligația de informare a autorității competente cu privire la măsurile dispuse este prevăzută numai în sarcina reprezentanților împuterniciți ai Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor sau și în sarcina reprezentanților împuterniciți ai Agenției Naționale de Administrare Fiscală și ai organelor sale subordonate. Este necesară, de aceea, reformularea corespunzătoare a textului, astfel încât să se asigure precizia reglementării.

Pe de altă parte, semnalăm că norma propusă pentru **art. 13 alin. (9)** nu este suficient de clară, întrucât nu se înțelege care este ipoteza avută în vedere prin formularea „Reprezentanții împuterniciți ... pot preleva probe și fără a însoți personalul din cadrul organismelor recunoscute de către autoritatea competentă”.

Se impune reanalizarea și reformularea corespunzătoare a normei.

În plus, este de analizat dacă textul nu ar trebui să prevadă posibilitatea de a preleva probe și cu privire la reprezentanții împuterniciți din cadrul organelor subordonate ale Administrației Naționale de Administrare Fiscală care, potrivit art. 13 alin. (7), sunt, de asemenea, agenți constatatori ai contravențiilor prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. c) - f).

12. Având în vedere că, norma prevăzută la **actualul pct. 12** este normă de sine stătătoare și nu o intervenție legislativă asupra actului normativ de bază, aceasta nu poate fi prevăzută în cuprinsul articolului unic, ci trebuie să facă obiectul unui articol distinct, marcat ca **art. II**, cu următoarea formulare:

„Art. II. - Prevederile art. 13 alin. (1) lit. c) și alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată cu modificări prin Legea nr. 311/2018, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum

au fost modificate prin prezenta ordonanță de urgență, intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării acesteia”.

Ca urmare, **articolul unic** va deveni **art. I**.

Totodată, precizăm că norma propusă nu stabilește un termen diferit pentru intrarea în vigoare a dispozițiilor referitoare la contravenții decât termenul prevăzut la art. 4 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 - reglementarea-cadru în materia contravențiilor - astfel încât o astfel de dispoziție nu se impune cu necesitate.

13. Având în vedere conținutul normei preconizate la **actualul pct. 13**, respectiv **abrogarea art. 3 alin. (3) lit. b) și art. 9 alin. (6)** din actul normativ de bază, sugerăm ca acestea să fie prevăzute ca puncte distincte, marcate corespunzător, plasate **după pct. 3 și respectiv, actualul pct. 9**, cu următoarele părți dispozitive:

„4. **La articolul 3 alineatul (3), litera b) se abrogă**”;

„... **La articolul 9, alineatul (6) se abrogă**”.

Această observație implică renumerotarea corespunzătoare a proiectului.

Dispoziția privind intrarea în vigoare a acestor abrogări trebuie prevăzută ca articol distinct, marcat ca **art. III**, cu următoarea formulare:

„**Art. III. - Prevederile art. I pct. 4 și ... intră în vigoare la data de 1 iunie 2023**”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 484/11.05.2023